



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

П Р И К А З

28 декабря 2024 г.

Москва

№ 76

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного надзора
в области использования атомной энергии за 2024 год**

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при к а з ы в а ю :

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии за 2024 год.

Руководитель

А.В. Трембицкий

УТВЕРЖДЁН
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «28» декабря 2025 г. № 76

**Доклад
о правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного надзора
в области использования атомной энергии за 2024 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии»;

Положение о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 373 «Об утверждении положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 610-р «Об утверждении перечня объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора»;

Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии, утверждённый приказом Ростехнадзора от 7 июня 2013 г. № 248 (зарегистрирован в Минюсте России 25 июля 2013 г., рег. № 29174);

Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, утверждённый приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2011 г. № 703 (зарегистрирован в Минюсте России 16 апреля 2012 г., рег. № 23845);

приказ Ростехнадзора от 17 октября 2016 г. № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение

которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесённых к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (приложение № 3).

**Федеральный государственный надзор в отношении атомных станций
и организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы)
эксплуатирующей организации**

В 2024 году Ростехнадзор осуществлял регулирование ядерной и радиационной безопасности на 50 энергоблоках 12 атомных станций эксплуатирующих организаций АО «Концерн Росэнергоатом» и АО «СХК», на которых на текущий момент:

42 энергоблока имеют лицензии на эксплуатацию, из них 34 энергоблока находятся в эксплуатации на энергетическом уровне мощности, 8 энергоблоков находятся в стадии подготовки к выводу из эксплуатации (1, 2 блоки Белоярской АЭС, 3 блок Нововоронежской АЭС, 1 блок Билибинской АЭС, 1, 2 блоки Ленинградской АЭС, 1, 2 блоки Курской АЭС);

5 энергоблоков находятся в стадии сооружения (1, 2 блоки Курской АЭС-2, опытно-демонстрационный энергоблок с реактором на быстрых нейтронах со свинцовым теплоносителем (БРЕСТ-ОД-300), 3, 4 блоки Ленинградской АЭС-2);

2 энергоблока находятся в стадии вывода из эксплуатации (1, 2 блоки Нововоронежской АЭС);

1 энергоблок имеет лицензию на размещение (энергоблок № 1 Якутской атомной электростанции малой мощности (п. Усть-Куйга, Усть-Янский улус).

Кроме того, с декабря 2022 года Ростехнадзор начал осуществлять регулирование ядерной и радиационной безопасности на 6 энергоблоках Запорожской АЭС, находящихся в стадии эксплуатации.

В 2024 году Ростехнадзором осуществлялся надзор за деятельностью 1 021 организации, оказывающих услуги (выполняющих работы) эксплуатирующим организациям АО «Концерн Росэнергоатом» и АО «СХК».

Кроме того, Ростехнадзор осуществлял надзор за деятельностью 1 285 организаций, оказывающих услуги эксплуатирующим организациям при проектировании, конструировании и изготовлении оборудования для всех объектов использования атомной энергии.

В 2024 году произошло 34 нарушения в работе атомных станций АО «Концерн «Росэнергоатом» (в 2023 году – 43), классифицированных

в соответствии с Положением о порядке расследования и учёта нарушений в работе атомных станций (НП-004-08).

Нарушений в работе атомных станций АО «Концерн «Росэнергоатом», классифицируемых как аварии, и происшествий категории ПО1 не зарегистрировано (в 2023 году – не зарегистрировано).

В 2024 году зарегистрировано 1 нарушение в работе Запорожской АЭС (в 2023 году – 7 нарушений).

В 2024 году осуществлялся постоянный мониторинг своевременности направления в Ростехнадзор сообщений о нарушениях, соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии при проведении расследований нарушений, правильности категорирования происшествий, выполнялся анализ достаточности разрабатываемых эксплуатирующей организацией корректирующих мер по предотвращению аналогичных нарушений.

Сведения о нарушениях в работе объектов использования атомной энергии еженедельно представлялись в Правительство Российской Федерации. Также проводился ежеквартальный анализ нарушений в работе атомных электростанций и исследовательских ядерных установок.

В 2024 году в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзором проведено 3 425 проверок (инспекций) и мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора (в 2023 году – 3 209), из них плановых – 67 (в 2023 году – 70), внеплановых – 164 (в 2023 году – 136), мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора, – 3 194 (в 2023 году – 3 003).

В ходе проведения проверок выявлено 312 нарушений требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования атомной энергии (далее – обязательные требования).

По результатам проведённых мероприятий по контролю назначено 79 административных наказаний, выдано 94 предписания, 26 предупреждений. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований наложено 53 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2 882 тыс. рублей.

В 2024 году по фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 1, из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2024 году соблюдены.

В рамках профилактических мероприятий в 2024 году Ростехнадзором было выдано 15 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии.

В 2024 году утверждены изменения в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии:

приказ Ростехнадзора от 8 июля 2024 г. № 210 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Сварка и наплавка оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок» (НП-104-18), утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2018 г. № 554»);

приказ Ростехнадзора от 8 июля 2024 г. № 211 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Правила контроля металла оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок при изготовлении и монтаже» (НП-105-18), утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2018 г. № 553»;

приказ Ростехнадзора от 10 октября 2024 г. № 313 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Правила устройства и эксплуатации локализирующих систем безопасности атомных станций» (НП-010-16), утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 февраля 2016 г. № 70»;

приказ Ростехнадзора от 10 октября 2024 г. № 314 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации блока атомной станции» (НП-012-16), утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 января 2017 г. № 5».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного надзора в отношении

атомных станций и организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы) эксплуатирующей организации не выявлено.

Анализ нарушений, выявленных при проведении Ростехнадзором проверок в 2024 году, показал, что типичными нарушениями обязательных требований являются:

несоответствие отчёта по обоснованию безопасности (ООБ АС) реальному состоянию энергоблока (имеются расхождения, влияющие на безопасность АС, между информацией, содержащейся в ООБ АС и проекте АС, и реализацией проекта АС в части отдельного оборудования). Нарушение п. 1.2.8 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций» (НП-001-15), утверждённых приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2015 г. № 522. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

невыполнение программ обеспечения качества при эксплуатации АЭС в части управления документацией, соблюдения условий действия лицензий. Нарушение п. 6 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии» (НП-090-11), утверждённых приказом Ростехнадзора от 7 февраля 2012 г. № 85. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ.

В связи с высокой потенциальной опасностью объектов подконтрольных организаций, применяя принятый в международной практике «консервативный» подход при принятии регулирующих решений, при отсутствии утверждённых методик по классификации (дифференциации) по степени риска причинения вреда вследствие нарушений обязательных требований и тяжести последствий таких нарушений, а также при невозможности использования для ядерных установок критериев по установлению объёма потенциального вреда (в случае установления риска причинения вреда как произведения вероятности наступления негативных последствий на объём потенциального вреда), указанные типовые нарушения относятся к высокому (максимально возможному) риску в работе энергоблоков атомных станций.

В 2024 году проводились мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере надзора путём размещения на официальных сайтах Ростехнадзора и МТУ ЯРБ перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, путём консультирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, а также проводились публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

Дополнительные рекомендации по соблюдению обязательных требований в области федерального государственного надзора в отношении атомных станций и организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы) эксплуатирующей организации: выпущены (актуализированы) следующие руководства по безопасности при использовании атомной энергии:

приказ Ростехнадзора от 9 января 2024 г. № 2 «Об утверждении руководства по безопасности при использовании атомной энергии «Комментарии к федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения» (НП-058-14)» (РБ-032-23);

приказ Ростехнадзора от 26 июня 2024 г. № 200 «О внесении изменений в пункт 25 руководства по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации к обоснованию остаточного ресурса строительных конструкций объектов использования атомной энергии» (РБ-167-20), утверждённого приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 декабря 2020 г. № 502»;

приказ Ростехнадзора от 25 ноября 2024 г. № 352 «Об утверждении руководства по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по составу и содержанию отчёта по обоснованию безопасности при выводе из эксплуатации блока атомной станции» (РБ-031-24).

Федеральный государственный надзор на исследовательских ядерных установках

В 2024 году Ростехнадзор осуществлял регулирование ядерной и радиационной безопасности на 58 исследовательских ядерных установках (далее – ИЯУ) 16 эксплуатирующих организаций различных министерств и ведомств.

В 2024 году произошло 3 нарушения в работе ИЯУ (в 2023 году – 2 нарушения), подлежащих учёту в соответствии с Положением о порядке расследования и учёта нарушений в работе исследовательских ядерных

установок (НП-027-10), утверждённым приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31 мая 2010 г. № 185.

Нарушений в работе ИЯУ, классифицируемых как аварии, не зарегистрировано (в 2023 году – не зарегистрировано).

В 2024 году в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзором проведено 574 проверки (инспекции) и мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора (в 2023 году – 539), из них плановых – 8 (в 2023 году – 11), внеплановых – 37 (в 2023 году – 60), мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора, – 529 (в 2023 году – 468).

В ходе проведения проверок выявлено 301 нарушение обязательных требований.

По результатам проведённых мероприятий по контролю назначено 53 административных наказания, выдано 89 предписаний, 15 предупреждений. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований наложено 38 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4 490 тыс. рублей.

В 2024 году по фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 6, из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2024 году соблюдены.

В рамках профилактических мероприятий в 2024 году предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии Ростехнадзором не выдавались.

В 2024 году проведена работа по актуализации обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора на ИЯУ: утверждён приказ Ростехнадзора от 25 ноября 2024 г. № 353 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Положение о порядке расследования нарушений в работе исследовательских ядерных установок» (НП-027-24)».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного надзора на ИЯУ не выявлено.

Анализ нарушений, выявленных при проведении Ростехнадзором проверок в 2024 году, показал, что типичными нарушениями обязательных требований являются:

несоответствие отчёта по обоснованию безопасности исследовательской ядерной установки (ООБ ИЯУ) реальному состоянию (имеются расхождения, влияющие на безопасность ИЯУ, между информацией, содержащейся в ООБ ИЯУ и проекте ИЯУ, и реализацией проекта ИЯУ в части отдельного оборудования). Нарушение п. 12 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности исследовательских ядерных установок» (НП-049-17), утверждённых приказом Ростехнадзора от 5 декабря 2017 г. № 528. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ);

недостатки ведения и поддержания в актуальном состоянии эксплуатационной и оперативной документации (в том числе инструкций по эксплуатации ИР, инструкций по эксплуатации систем и элементов ИР и инструкции по обеспечению ядерной безопасности при хранении, перегрузке и транспортировании свежего и отработавшего ЯТ). Нарушение п. 105 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила ядерной безопасности исследовательских реакторов» (НП-009-17), утверждённых приказом Ростехнадзора от 4 августа 2017 г. № 295. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ.

В 2024 году проводились мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере надзора путём размещения на официальных сайтах Ростехнадзора и МТУ ЯРБ перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, путём консультирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, а также проводились публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также разъяснения норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

Надзор за проектированием, конструированием и изготовлением оборудования

В 2024 году Ростехнадзор осуществлял надзор за деятельностью 1 285 организаций, оказывающих услуги эксплуатирующим организациям при проектировании, конструировании и изготовлении оборудования для объектов использования атомной энергии.

В 2024 году проведено 343 проверки (в 2023 году – 465), из них:

плановые выездные проверки – 117 (в 2023 году – 167) с целью проверки соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП) и условий действия лицензий (далее – УДЛ);

внеплановые проверки – 223 (в 2023 году – 293), из которых 185 (в 2023 году – 201) проверок по заявлениям организаций, связанным с выдачей лицензии.

В ходе проведения проверок выявлено 94 нарушения обязательных требований.

По результатам проведённых мероприятий по контролю назначено 12 административных наказаний, выдано 18 предписаний, 9 предупреждений. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований наложено 3 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 600 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 2, из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2024 году соблюдены.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зафиксировано (в 2023 году – не зафиксировано).

В рамках профилактических мероприятий в 2024 году Ростехнадзором было выдано 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований при осуществлении надзора за проектированием, конструированием и изготовлением оборудования:

утверждены и прошли государственную регистрацию следующие ведомственные акты:

приказ Ростехнадзора от 8 июля 2024 г. № 210 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Сварка и наплавка оборудования и трубопроводов атомных

энергетических установок» (НП-104-18), утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2018 г. № 554»;

приказ Ростехнадзора от 8 июля 2024 г. № 211 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Правила контроля металла оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок при изготовлении и монтаже» (НП-105-18), утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2018 г. № 553».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за проектированием, конструированием и изготовлением оборудования не выявлено.

Анализ нарушений, выявленных при проведении Ростехнадзором проверок в 2024 году, показал, что типичными нарушениями обязательных требований являются:

несовершенство системы обращения с документацией (некорректность разработанных процедур контроля, проведения работ и разработки внутренних локальных документов, поддержания разработанной документации в актуальном состоянии);

недостаточный контроль за выполнением требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и условий действия лицензий со стороны руководства поднадзорных организаций;

недостаточное знание исполнителями и руководителями поднадзорных организаций требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и ведомственных нормативных документов и/или невыполнение отдельными руководителями поднадзорных организаций документов системы качества (процедур, положений, инструкций и т.п.);

недостаточно полный анализ поднадзорными организациями вводимых федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;

невыполнение отдельными руководителями и работниками АЭС, организациями, выполняющими работы и оказывающими услуги для эксплуатирующей организации, своих должностных обязанностей;

недостаточный контроль со стороны отдельных руководителей и специалистов поднадзорных организаций за выполнением предписаний в установленные сроки.

В 2024 году проводились мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере надзора путём размещения на официальных сайтах Ростехнадзора и МТУ ЯРБ перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, путём консультирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, а также проводились публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также разъяснения норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

Федеральный государственный надзор за безопасностью объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов

В 2024 году Ростехнадзор осуществлял регулирование ядерной и радиационной безопасности 3 392 организаций, предприятий и учреждений, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии (далее – ОИАЭ), из которых:

430 организаций, относящихся к предприятиям ядерного топливного цикла (далее – ПЯТЦ), а также научно-исследовательские, проектные организации, организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги ПЯТЦ, в том числе осуществляющие транспортирование и хранение ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, а также выполняющие иные работы для ПЯТЦ на основании лицензий Ростехнадзора;

71 организация, осуществляющая деятельность в отношении ядерных энергетических установок судов (далее – ЯЭУ) и объектов их жизнеобеспечения, включая организации, выполняющие работы и оказывающие услуги эксплуатирующим организациям.

В 2024 году под государственным надзором находилось 12 судов с ЯЭУ (8 атомных ледоколов и 1 плавучий энергоблок (ПЭБ) проект 20870 с ядерными реакторами КЛТ – 40С «Академик Ломоносов»), 3 судна АТО. Выведено из эксплуатации 5 судов, из них 2 судна в процессе утилизации;

2 891 организация, осуществляющая деятельность в отношении радиационно опасных объектов (далее – РОО), включая выполнение работ и оказание услуг эксплуатирующим организациям. Из них 1 583 организации зарегистрированы в качестве организаций, осуществляющих эксплуатацию радиационных источников (далее – РИ), содержащих в своём составе только закрытые радионуклидные источники (далее – ЗРИ) 4 и 5 категорий радиационной опасности (в соответствии с классификацией требований п. 10 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников» (НП-038-16), утверждённых приказом Ростехнадзора от 28 сентября 2016 г. № 405), а 1 206 организаций имеют соответствующие лицензии в отношении РОО.

В 2024 году на объектах транспортирования, судах с ядерными установками и радиационно опасных объектах зафиксировано 97 нарушений, из них: на объектах РОО – 1 нарушение категории АТ1 и 65 нарушений категории П2, классифицируемых как нерадиационные происшествия; на судах атомного ледокольного флота и ПАТЭС – 30 нарушений категории П4 и 1 нарушение категории П2. На объектах ядерного топливного цикла нарушений не зафиксировано.

Проверки (инспекции) проводились по следующим направлениям:

- проверка выполнения требований норм и правил в области использования атомной энергии;

- проверка достоверности сведений, представленных соискателями лицензий;

- проверка соблюдения условий действия лицензий и условий действия разрешений Ростехнадзора.

В 2024 году Ростехнадзором по перечисленным направлениям проведено 3 955 проверок (инспекций) и мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора в отношении юридических лиц (в 2023 году – 3 993), из них плановых – 654 (в 2023 году – 670), внеплановых – 716 (в 2023 году – 706), мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора, – 2 585 (в 2023 году – 2 607).

В ходе проведения проверок (инспекций) выявлено 794 нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии.

По результатам проведённых мероприятий по контролю назначено 188 административных наказаний, выдано 182 предписания, 96 предупреждений. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований наложено 92 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных

штрафов составила 9 650,1 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 11, из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2024 году соблюдены.

В рамках профилактических мероприятий в 2024 году Ростехнадзором было выдано 172 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований при осуществлении надзора за безопасностью объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов:

прошли государственную регистрацию и вступили в силу следующие ведомственные акты:

приказ Ростехнадзора от 1 ноября 2023 г. № 397 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Положение о порядке расследования и учёта нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла» (НП-047-11), утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 декабря 2011 г. № 736»;

приказ Ростехнадзора от 11 декабря 2023 г. № 446 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к планированию и обеспечению готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании грузов радиоактивных материалов» (НП-074-23);

приказ Ростехнадзора от 11 декабря 2023 г. № 447 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъёмных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии» (НП-043-18), утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2018 г. № 92»;

приказ Ростехнадзора от 28 июня 2024 г. № 201 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к порядку объявления аварийной готовности, аварийной обстановки и оперативной передачи информации на объектах ядерного топливного цикла» (НП-078-24).

Утверждены:

приказ Ростехнадзора от 9 января 2024 г. № 2 «Об утверждении

руководства по безопасности при использовании атомной энергии «Комментарии к федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения» (НП-058-14)» (РБ-032-23);

приказ Ростехнадзора от 16 февраля 2024 г. № 57 «Об утверждении руководства по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по структуре и содержанию программ управления ресурсом контейнеров для хранения и транспортирования радиоактивных материалов» (РБ-035-24);

приказ Ростехнадзора от 13 сентября 2024 г. № 278 «Об утверждении Методических рекомендаций по оценке проведения противоаварийных тренировок организациями, эксплуатирующими объекты ядерного топливного цикла»;

приказ Ростехнадзора от 26 ноября 2024 г. № 354 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила безопасности при выводе из эксплуатации судов и других плавсредств с ядерными реакторами и судов атомно-технологического обслуживания» (НП-037-24).

В соответствии со Стратегическим планом реализации Концепции совершенствования нормативно-правового регулирования безопасности и стандартизации в области использования атомной энергии на 2021-2031 гг., утверждённым заместителем руководителя Ростехнадзора Ферапонтовым А.В. 12 марта 2021 г., продолжается работа по ревизии ранее утверждённых федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

Анализ нарушений, выявленных при проведении Ростехнадзором проверок в 2024 году, показал, что основными (характерными) видами нарушений, выявленными при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии за отчётный период, являются:

1. Нарушение норм и правил в области использования атомной энергии, среди которых:

эксплуатация радиационных источников после завершения назначенного (проектного) или продлённого срока эксплуатации (пункты 78, 99 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников» (НП-038-16), утверждённых приказом Ростехнадзора от 28 сентября 2016 г. № 405);

несоблюдение требований к содержанию программ обеспечения качества (раздел III и IV федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к программам обеспечения качества для объектов

использования атомной энергии» (НП-090-11), утверждённых приказом Ростехнадзора от 7 февраля 2012 г. № 85);

нарушение порядка передачи и оформления информации о нарушениях в работе радиационно опасных объектов (пункты 8, 9, 10, 15, 21, 22, 26 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила расследования и учёта нарушений при эксплуатации и выводе из эксплуатации радиационных источников, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращении с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами» (НП-014-16), утверждённых приказом Ростехнадзора от 15 февраля 2016 г. № 49;

не разработана организационно-распорядительная документация, эксплуатационная документация, регламентирующая порядок проведения регламентных работ (пункты 3.16, 3.17, 7.2.2, 7.2.5 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)» (НП-016-05), утверждённых постановлением Ростехнадзора от 2 декабря 2005 г. № 11);

несоблюдение требований к безопасному хранению радиоактивных отходов, хранение контейнеров с РАО в местах, не предусмотренных проектной и эксплуатационной документацией пункта хранения (пункт 42 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения» (НП-058-14), утверждённых приказом Ростехнадзора от 5 августа 2014 г. № 347).

2. Нарушение требований иных нормативных правовых актов:

отсутствие у работников организаций разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии в соответствии с Перечнем должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 1997 г. № 240;

нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации (технологической, эксплуатационной, ремонтной, отчётной), требуемой нормативными документами.

Выявленные нарушения являются следствием недостаточного контроля со стороны руководства организации за соблюдением требований законодательства.

При этом нарушений, имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду, случаев причинения вреда

(ущерба) охраняемым законом ценностям в 2024 году на поднадзорных объектах отмечено не было.

Выявленные нарушения носят организационный характер, не привели к угрозе жизни персонала и населения и причинению вреда окружающей среде.

По всем выявленным нарушениям проводилось разъяснение обязательных требований, выдавались предписания по их устранению. При выявлении нарушений, которые могли повлиять на безопасность объектов использования атомной энергии, составлялись протоколы о привлечении к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2024 году проводились мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере надзора путём размещения на официальных сайтах Ростехнадзора и МТУ ЯРБ перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, путём консультирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, а также проводились публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также разъяснения норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

Надзор за учётом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и физической защитой на ядерных и радиационно опасных объектах

В 2024 году в рамках надзора за системой государственного учёта и контроля ядерных материалов (далее – УК ЯМ) Ростехнадзор осуществлял надзор за 50 организациями, осуществляющими обращение с ядерными материалами.

В 2024 году было проведено 266 проверок (инспекций) и мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора (в 2023 году – 253), в которых проверялось состояние УК ЯМ, из них плановых – 11 (в 2023 году – 9), внеплановых – 7 (в 2023 году – 2), мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора, – 248 (в 2023 году – 242).

В ходе проведения проверок (инспекций) выявлено 144 нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии (в 2023 году – 109).

По результатам проведённых мероприятий по контролю выдано 5 предупреждений. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований наложено 5 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 470 тыс. рублей.

В 2024 году было выявлено 6 аномалий в учёте и контроле ядерных материалов. Поднадзорными организациями по случаю выявления аномалий были представлены специальные отчёты и проведены расследования.

В 2024 году под надзором состоит 2 475 организаций, осуществляющих учёт и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (в число которых входят 79 созданных в субъектах Российской Федерации региональных информационно-аналитических центров).

В 2024 году было проведено 1 180 проверок (инспекций) и мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора (в 2023 году – 1 219), в рамках которых проверялось состояние учёта и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, из них плановых – 495 (в 2023 году – 544), внеплановых – 158 (в 2023 году – 132), мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора, – 530 (в 2023 году – 543).

В ходе проведения проверок (инспекций) выявлено 235 нарушений обязательных требований и условий действия лицензий (в 2023 году – 198).

По результатам проведённых мероприятий по контролю вынесено 25 предупреждений. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований наложен 21 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2 605 тыс. рублей.

За отчётный период получена информация о 23 аномалиях в учёте и контроле радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (далее – РВ и РАО), из них два случая утери источников (один обнаружен в ходе розыскных мероприятий).

Эксплуатирующими организациями проведены корректирующие мероприятия, представлены отчёты о проведении расследований.

За 12 месяцев 2024 года выявлено 2 случая, связанных с хищением и несанкционированным использованием радиоактивных веществ

и радиоактивных отходов, на поднадзорных объектах. Источники возвращены на места хранения, проведены корректирующие мероприятия.

В 2024 году Ростехнадзор осуществлял надзор за физической защитой на 50 ядерных объектах (атомных станциях, предприятиях ядерного топливного цикла, научно-исследовательских и экспериментальных реакторах, на судах с ядерными энергетическими установками и атомно-технологического обслуживания).

В 2024 году было проведено 476 проверок выполнения требований к физической защите (в 2023 году – 467), из них плановых – 10 (в 2023 году – 12), внеплановых – 6 (в 2023 году – 4), мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора, – 460 (в 2023 году – 451).

В ходе проведения инспекций выявлено 321 нарушение обязательных требований и условий действия лицензий, выдано 292 пункта предписаний, 29 нарушений устранены в ходе проверок.

По результатам проведённых мероприятий по контролю вынесено 5 предупреждений. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований наложено 7 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 950 тыс. рублей.

За отчётный период несанкционированных действий в отношении ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения не выявлено.

В 2024 году Ростехнадзор осуществлял надзор за физической защитой на 2 375 радиационно опасных объектах.

В 2024 году на поднадзорных радиационно опасных объектах комиссиями проведено 1 069 проверок (инспекций) (в 2023 году – 1 048), из них плановых – 484 (в 2023 году – 488), внеплановых – 143 (в 2023 году – 128), проверок выполнения требований по физической защите при постоянном государственном надзоре – 442 (в 2023 году – 432).

В ходе проведения инспекций выявлено 163 нарушения обязательных требований и условий действия лицензий, выдано 158 пунктов предписаний, 5 нарушений устранены в ходе проверок.

По результатам проведённых мероприятий по контролю вынесено 18 предупреждений. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований наложено 8 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 930 тыс. рублей.

За отчётный период случаев, связанных с хищением и несанкционированным использованием радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, на поднадзорных объектах в ходе проверок не выявлено.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2024 году соблюдены.

В рамках профилактических мероприятий в 2024 году Ростехнадзором предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии в части УК ЯМ, РВ и РАО и физической защиты не выдавались.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований при осуществлении надзора за учётом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и физической защитой на ядерных и радиационно опасных объектах:

вступили в силу с 1 апреля 2024 г. федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии:

«Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников, отдельных ядерных материалов и пунктов хранения» (НП-034-23), утверждённые приказом Ростехнадзора от 23 августа 2023 г. № 302;

«Правила физической защиты радиоактивных веществ и отдельных ядерных материалов при их транспортировании» (НП-073-23), утверждённые приказом Ростехнадзора от 23 ноября 2023 г. № 416;

«Требования к физической защите ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов» (НП-083-23), утверждённые приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2023 г. № 440.

Утверждён приказ Ростехнадзора от 4 апреля 2024 г. № 121 «Об утверждении руководства по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по составу, содержанию и порядку разработки объектовых документов по физической защите в организациях с радиационными объектами и порядку установления уровней физической защиты радиационных объектов».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за учётом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и физической защитой на ядерных и радиационно опасных объектах не выявлено.

Типовые (характерные) нарушения правил учёта и контроля ядерных материалов:

пункты 5, 13, 28, 29, 117 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Основные правила учёта и контроля ядерных материалов» (НП-030-19), утверждённых приказом Ростехнадзора от 18 ноября 2019 г. № 438 (далее – НП-030-19): в инструкции по учёту и контролю ядерных материалов в зонах баланса материалов (далее – ЗБМ) не в полном объёме определены процедура проведения физической инвентаризации (далее – ФИ) и порядок проведения административного контроля на уровне ЗБМ; инструкция по учёту и контролю ядерных материалов в ЗБМ требует приведения в соответствие с п. 29 НП-030-19; в инструкциях по УК ЯМ в ЗБМ не указана физическая форма ЯМ. Были нарушены 43 раза, что составляет около 30 % от общего количества нарушений;

пункты 42, 43, 46, 51, 52 НП-030-19: используемые пломбы не соответствуют требованиям действующих национальных стандартов; акт утилизации пломб составлен не на основании данных журналов утилизаций пломб; в Программе применения пломб для целей УК ЯМ в ЗБМ не определена процедура проведения годовой инвентаризации пломб. Были нарушены 14 раз, что составляет около 10 % от общего количества нарушений;

пункты 70, 76, 90 НП-030-19: при проведении физической инвентаризации ЯМ в ЗБМ разрешение на перемещение ЯМ во время инвентаризации не оформлено в установленном порядке; в период проведения физической инвентаризации результаты применения средств контроля доступа (далее – СКД), подтверждающие отсутствие несанкционированного доступа к ЯМ, не оформлены документально и не представлены инвентаризационной комиссии. Были нарушены 13 раз, что составляет около 10 % от общего количества нарушений;

пункты 55-59 НП-030-19: программа измерений ЯМ в ЗБМ требует приведения в соответствие с п. 55 НП-030-19; программа контроля качества измерений в системе учета и контроля ЯМ не содержит описания процедур контроля качества измерений. Были нарушены 17 раз, что составляет около 12 % от общего количества нарушений.

Типовые (характерные) нарушения правил учёта и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации:

пункты 10, 12, 14, 15, 69, 71, 72 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Основные правила учёта и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (НП-067-16), утверждённых приказом Ростехнадзора от 28 ноября 2016 г. № 503 (далее – НП-067-16): разработанная Инструкция по учёту и контролю РВ и РАО,

не соответствует требованиям п. 15 НП-067-16; отсутствует список лиц, которым поручен административный контроль выполнения требований по учёту и контролю РВ и РАО; в Положении по учёту и контролю РВ и РАО не определены: сведения об организации системы измерений РВ и РАО и сведения о мерах контроля доступа и системе контроля доступа к РВ и РАО. Были нарушены 77 раз, что составляет около 33 % от общего количества нарушений;

пункты 15, 65, 74, 75, 80, 81 НП-067-16: организация не предоставила отчётные документы в информационно-аналитический центр системы государственного учёта и контроля РВ и РАО в порядке, установленном нормативно-правовыми актами; формы журналов учёта и контроля РВ не установлены в инструкции по учёту и контролю РВ и РАО; не ведутся учётные документы отдельных участков радиационно-загрязнённых территорий. Были нарушены 47 раз, что составляет около 20 % от общего количества нарушений;

пункты 83-85 НП-067-16: руководящий персонал организации не имеет разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии; должностные лица, ответственные за учёт и контроль РВ и РАО, не проходят обучение и проверку знаний. Были нарушены 68 раз, что составляет около 30 % от общего количества нарушений;

пункты 14, 55, 57-59, 63 НП-067-16: список наличного количества РАО, составленный на начало проведения внеплановой инвентаризации РАО в организации, не содержит обязательные сведения по каждой отдельной единице; распорядительным документом руководителя организации о проведении внеплановой инвентаризации РАО не определено время, после которого запрещаются любые перемещения РВ и РАО на период инвентаризации (без разрешения председателя инвентаризационной комиссии); при проведении внеплановой инвентаризации РАО не оценены результаты применения СКД и не сделаны выводы об отсутствии несанкционированного доступа за весь период между инвентаризациями. Были нарушены 38 раз, что составляет около 16 % от общего количества нарушений.

Типовые (характерные) нарушения обязательных требований в сфере надзора за физической защитой на ядерных объектах:

пункты 20-110 Требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2017 г. № 646: периметры охраняемых зон (запретная зона, охраняемая полоса), а также контрольно-пропускные пункты (далее – КПП) и здания не в полной мере оснащены инженерно-техническими

средствами охраны. Были нарушены 80 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 25 % от общего количества нарушений;

пункт 11 Перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 1997 г. № 240: разрешения Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии в части физической защиты у руководства ядерного объекта на момент проверок отсутствовали. Был нарушен 3 раза. Нарушения данного пункта составляют около 1 % от общего количества нарушений;

пункты 121, 130, 134, 146, 161, 166, 174 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к физической защите ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов» (далее – НП-083-23), утверждённых приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2023 г. № 440: на отдельных участках охраняемых зон (защищённых и внутренних), а также в категорированных зданиях (сооружениях) отсутствуют некоторые из обязательных средств охранной сигнализации, тревожно-вызывной сигнализации, системы оптико-электронного наблюдения или технические средства смонтированы таким образом, что не выполняют свою задачу по назначению. Были нарушены 71 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 22 % от общего количества нарушений;

пункты 181-186 НП-083-23: оборудование КПП для прохода людей и проезда транспортных средств не в полной мере обеспечивают контроль разрешённого прохода (проезда) персонала объекта и транспортных средств и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) запрещённых предметов (ядерных материалов, радиоактивных веществ, взрывчатых веществ и предметов из металла). Были нарушены 52 раза. Нарушения данных пунктов составляют около 16 % от общего количества нарушений;

пункт 69 НП-083-23: отсутствуют или требуют корректировки отдельные документы по организационным мероприятиям (положения, планы, инструкции). Был нарушен 44 раза. Нарушения данного пункта составляют около 14 % от общего количества нарушений;

пункты 78-80 НП-083-23: не выполняется порядок учёта, хранения и контроля замков и ключей от категорированных зданий, сооружений и помещений. Были нарушены 13 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 4 % от общего количества нарушений;

пункты 99-110 НП-083-23: оценка эффективности системы физической защиты на объекте проведена с отступлениями от положений нормативных

документов. Были нарушены 11 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 3 % от общего количества нарушений;

пункты 83-88 НП-083-23: анализ уязвимости объекта проведён с отступлениями от положений нормативных документов. Были нарушены 10 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 3 % от общего количества нарушений;

пункты 196-205 НП-083-23: планирование технической эксплуатации инженерных и технических средств физической защиты, проверка их функционирования, технического обслуживания и ремонта осуществляется с нарушениями требований технических регламентов. Были нарушены 7 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 2 % от общего количества нарушений.

Типовые (характерные) нарушения обязательных требований в сфере надзора за физической защитой на радиационно опасных объектах:

пункт 27 (пункты 1-20 приложения № 6) федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников, отдельных ядерных материалов и пунктов хранения» (НП-034-23), утверждённых приказом Ростехнадзора от 25 августа 2023 г. № 302 (далее – НП-034-23): не разработаны или требуют корректировки отдельные документы, определяющие организацию физической защиты (инструкции, журналы, планы, положения, перечни). Был нарушен 79 раз. Нарушения данного пункта составляют около 48 % от общего количества нарушений;

пункт 3.2 приложения № 5 НП-034-23: разрешения Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии в части физической защиты у руководства организации на момент проверок отсутствовали. Был нарушен 37 раз. Нарушения данного пункта составляют около 23 % от общего количества нарушений;

пункты 2.1-2.28 приложения № 5 НП-034-23: комплекс инженерно-технических средств физической защиты не в полной мере соответствует установленным требованиям. Были нарушены 28 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 17 % от общего количества нарушений;

пункты 17-23 НП-034-23: не установлен уровень физической защиты или установленный уровень физической защиты не соответствует требованиям. Были нарушены 9 раз. Нарушения данных пунктов составляют около 5 % от общего количества нарушений;

пункт 3.1 приложения № 5 НП-034-23: персонал физической защиты не своевременно проходит обучение. Был нарушен 6 раз. Нарушения данного пункта составляют около 4 % от общего количества нарушений;

пункт 1.1 приложения № 5 НП-034-23: не определены лица, ответственные за физическую защиту в организации и (или) на радиационном объекте, а также не назначаются лица, ответственные за физическую защиту на период отсутствия основных должностных лиц по уважительной причине. Был нарушен 5 раз. Нарушения данного пункта составляют около 3 % от общего количества нарушений.

В 2024 году проведены следующие профилактические мероприятия:

дальнейшая разработка и утверждение руководств по безопасности при использовании атомной энергии в части учёта, контроля и физической защиты;

размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора руководств по безопасности, методических ведомственных документов (положений, инструкций, методических рекомендаций) по соблюдению обязательных требований в сфере надзора за системами учёта, контроля и физической защиты;

направление в органы государственного управления использованием атомной энергии информации о типовых и массовых нарушениях обязательных требований в сфере надзора за учётом, контролем и физической защитой на подведомственных объектах с целью организации и проведения мероприятий объектового и ведомственного контроля;

реализация Программы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии, деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, деятельности саморегулируемых организаций в области энергетического обследования на 2023 год в части своей компетенции (приказ Ростехнадзора от 27 декабря 2022 г. № 473 «Об утверждении Программы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии, деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, деятельности саморегулируемых организаций в области энергетического обследования на 2023 год»).

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также разъяснения норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан

и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.
